



2012-02-06

Näringsdepartementet  
106 48 Stockholm

**Remissvar Förslag avseende genomförande av det omarbetade EU-direktivet om byggnaders energiprestanda m m. Promemoria II: förslag och bedömningar avseende nära-nollenergibyggnader  
Dnr N2011/7477/E**

Sveriges Byggindustrier (BI) är byggföretagens bransch- och arbetsgivarförbund med över 3200 medlemsföretag (bygg-, anläggnings- och specialföretag). BI är ett bransch- och arbetsgivarförbund inom Svenskt Näringsliv.

BI har tagit del av rubricerade förslag och vill framföra följande synpunkter.

**Sammanfattning av BI:s synpunkter**

- BI anser att förslaget om hur Sverige ska möta kraven i det omarbetade EU-direktivet om byggnaders energiprestanda har allvarliga brister.
- BI ifrågasätter om Näringsdepartementets förslag till åtgärder uppfyller direktivets artikel 9 om nära-nollenergibyggnader, NNE-byggnader.
- BI delar inte uppfattningen att energihushållningskraven enligt BBR 19 uppfyller direktivets krav för NNE-byggnader.
- BI anser att det behövs en successiv och förutbestämd skärpning av byggreglernas energikrav fram till 2020 om de nationella energimålen ska kunna nås.
- BI föreslår att LÅGAN-programmet utvidgas till en demonstrationsplattform för NNE-byggnader.
- BI anser att förslaget bör innehålla kompletterande krav för ombyggnation.

**Bakgrund**

Europaparlamentet och Europeiska Unionens råd har antagit direktivet om byggnaders energiprestanda av huvudskälen att minska användningen av energi, att öka andelen förnybar energi inom bygg och fastighetssektorn samt att öka försörjningstryggheten. Direktivet anger att offentliga nyproducerade byggnader från och med 2019 ska vara nära nollenergibyggnader. Samma sak gäller för övriga byggnader från och med 2021. Sveriges regering och riksdag har i miljö kvalitetsmålet God bebyggd miljö slagit fast följande nationella energibesparingsmål för bebyggelsen:

*"Den totala energianvändningen per uppvärmd area enhet i bostäder och lokaler minskar. Minskningen bör vara 20 procent till år 2020 och 50 procent till år 2050 i förhållande till användningen 1995. Till år 2020 ska beroendet av fossila bränslen för energianvändningen i bebyggelsesektorn vara brutet, samtidigt som andelen förnybar energi ökar kontinuerligt."*

**Postadress**  
Box 5054, 102 42 Stockholm

**Besöksadress**  
Storgatan 19

**Servicebolag**  
Sveriges Byggindustrier  
Service AB

**Organisationsnr**  
556061-2524

**Telefon**  
08-698 58 00

**Telefax**  
08-698 59 00

**E-post**  
info@bygg.org

**Internet**  
www.bygg.org

2012-02-06

**Skapa möjlighet för att nå de nationella målen**

BI välkomnar Näringsdepartementets skrivning att NNE-målen ska vara rimligt ambitiösa, men anser att departementets förslag inte är tillräckligt långtgående. Om vi ska nå de samhälleliga energi- och klimatmålen behövs en skyndsam omställning. Det förslag som lämnas innebär en uppenbar risk att varken de nationella målen för byggnaders energianvändning 2020 eller målen för 2050 kommer att nås.

BI instämmer till fullo i promemorians betoning på vikten av alla funktionskrav ska uppfyllas även i lågenergibyggnader. BI värnar om uppfyllande av såväl kraven på god inomhusmiljö som övriga funktionskrav.

BI menar att en skärpning av Boverkets energikrav är möjlig. BI förordar en successiv och förutbestämd skärpning av byggreglernas energikrav, såväl för byggnader som värms direkt eller indirekt av el som för byggnader med andra uppvärmningsformer.

Gemensamma nationella energikrav med god framförhållning möjliggör en byggmarknad utan konkurrenssnedvridning. Svaga nationella energikrav leder till en splittrad bild med energikrav som varierar från kommun till kommun, med högre byggkostnader som följd.

Genom Kretsloppsrådet och Miljöstyrningsrådet rekommenderar byggsektorn redan idag en högsta energianvändning i icke-elvärmda bostäder på 105, 90 respektive 75 kWh/m<sup>2</sup> A<sub>temp</sub> i zon I, II respektive III, vilket är 15 kWh/m<sup>2</sup> lägre än BBR19. Flera av BI:s medlemmar och långsiktiga bostadsbolag går redan idag ännu längre. Detta skulle inte ske om företagen inte fann lönsamhet i de energieffektiva lösningarna. I t ex Annedal utanför Stockholm byggs flerbostadshus med en energianvändning mellan 60 och 70 kWh/m<sup>2</sup> A<sub>temp</sub>.

BI anser att köpare av bostäder, såväl småhus som lägenheter, kan se värdet av livscykelberäkningar. Bostadsköpare anser att driftskostnaderna och livscykelperspektivet har betydelse, även om investeringen är viktig. Det är trots allt få bostadsköpare som erlägger hela köpeskillingen kontant. Lånefinansieringen bör ta större hänsyn till driftskostnaderna. Bank- och finansieringsväsendet bör stimuleras till att använda lånemodeller som bättre avspeglar de minskade driftskostnaderna och den minskade riskexponering som en låg energianvändning medför än vad som sker i dagsläget.

I sin promemoria redovisar departementet att Boverkets vid renovering tar som utgångspunkt att energieffektiviseringen ska betala för hela åtgärderna. BI menar att detta är en felaktig utgångspunkt. Åtgärds-kostnaderna måste, som faktiskt nämns i promemorian, fördelas på underhåll och energieffektivisering.

**Främjandeinsatser behövs**

BI bedömer att rättsligt bindande krav ska grundas på väl grundade konsekvensanalyser, som i högre grad bygger på empirisk erfarenhet. Det skulle självfallet ha varit en klar fördel för samtliga analyser som refereras i promemorian om mer verifierade data fanns tillgängliga. Men BI delar inte uppfattningen att det huvudsakliga problemet är att så få byggnader med verkligt låg energianvändning har byggts. Det är ett större problem att de lågenergibyggnader som har uppförts inte har utvärderats på ett systematiskt, likartat och transparent sätt.

En systematisk kunskapsuppbyggnad avseende byggnader med mycket låg energianvändning är viktig. BI bidrar redan idag till en sådan kunskapsuppbyggnad och empiriskt grundad erfarenhet avseende lågenergibyggnader genom det så kallade

2012-02-06

LÅGAN-programmet. BI utvecklar gärna detta engagemang vidare genom de av Energimyndigheten föreslagna främjandeåtgärderna med skapandet av en demonstrationsplattform och samverkans råd för NNE-byggnader. Därmed kan BI också bidra till en ökad geografisk spridning av NNE-byggnader.

När det gäller den nödvändiga systematiska kunskapsuppbyggnaden anser BI att det behövs utbildningsinsatser i hela aktörskedjan. BI efterfrågar också samverkan och erfarenhetsutbyte med de andra nordiska länderna som en lämplig åtgärd.

#### **Skärp energikraven för ombyggnation**

BI menar att regelverket avseende energikrav vid renovering också måste skärpas och förtydligas. Detta är ett av de uttalade målen i EU-direktivet. Väsentligt effektivare energianvändning i befintliga byggnader är avgörande för att vi ska kunna nå de samhällsliga energi- och klimatmålen. Boverket har ännu inte lyckats med den viktiga uppgiften att formulera tydliga regler för ombyggnation.

När det gäller energieffektivisering vid ombyggnad, är det på sin plats att påpeka att både fastighetsägarna i beställargruppen BELOK och andra fastighetsägare idag ofta använder sig av beräkningsmodellen Totalmetoden. Dessa fastighetsägare representerar en mycket stor andel av det totala beståndet av lokalbyggnader.

#### **Långsiktigt perspektiv på energitillförsel behövs**

BI konstaterar att energikraven i dagens byggregler i många fall gynnar elvärme med värmepump. Detta förhållande har förstärkts av att den senaste skärpningen av energikrav inte omfattade byggnader med elvärme. I praktiken innebär det att ett ny elvärmd byggnad tillåts ha sämre energiprestanda än en ny byggnad med annan uppvärmningsform. BI anser att energikraven bör utformas så att de främjar energieffektiva byggnader oavsett val av uppvärmningsform eller energislag. Detta eftersom energitillförselsystemet successivt förändras medan det kan vara mycket komplicerat och dyrt att byta ett uppvärmningssystem.

#### **Övriga kommentarer**

BI anser att de geografiska zonerna i Boverkets byggregler bör vara fler än dagens tre. På så sätt blir det möjligt att driva en snabbare omställning mot ett hållbart energisystem.

BI beklagar att Energimyndigheten och Boverket inte har samsyn i denna viktiga fråga. Detta skapar osäkerhet för byggbranschen och försenar den nödvändiga omställningen till ett hållbart samhälle.

Frågor med anledning av denna skrivelse kan ställas till miljöansvarig Danielle Freilich, e-post [danielle.freilich@bygg.org](mailto:danielle.freilich@bygg.org) eller telefon 08-698 58 29.

Med vänlig hälsning

SVERIGES BYGGINDUSTRIER



Ola Månsson